

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRÓLOGO	9
ABREVIATURAS	11
NOTA PRELIMINAR	13
INTRODUCCIÓN	17
I. LA POSICIÓN INSTITUCIONAL DE LOS ENTES LOCALES	17
1. La inserción de las Entidades locales en la organización territorial del Estado: la bifrontalidad de las relaciones de los Entes locales con el Estado y las Comunidades Autónomas.....	17
2. El principio de autonomía local	21
2.1. Las previsiones de la norma suprema	21
2.2. La Jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	22
2.3. La Carta Europea de la Autonomía Local	27
II. LAS COMPETENCIAS PARA LA DEFINICIÓN DEL RÉGIMEN LOCAL	29
III. JUSTIFICACIÓN DE LA EXISTENCIA DE LOS CONTROLES ADMINISTRATIVOS. DESCENTRALIZACIÓN Y PRINCIPIO DE UNIDAD	34

PRIMERA PARTE

RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS Y NOCIÓN DE CONTROL ADMINISTRATIVO

I. LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES QUE RIGEN LAS RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS DE LOS ENTES LOCALES	48
1. El principio de información “recíproca”	53

	<u>Pág.</u>
2. El principio de lealtad institucional o de respeto de los ámbitos competenciales respectivos	55
3. Los principios de colaboración y coordinación (remisión).....	56
II. FUNCIONALIDAD DE LAS RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS DE COOPERACIÓN Y COORDINACIÓN EN EL ÁMBITO LOCAL	56
1. Las relaciones interadministrativas de cooperación.....	56
1.1. Concepto y distinción de la cooperación respecto a figuras afines.	56
1.2. Funcionalidad de las relaciones de cooperación en el ámbito local. Referencia especial a la figura del consorcio legal.....	60
2. Las relaciones interadministrativas de coordinación	64
2.1. Concepto y distinción de la coordinación respecto a figuras afines	65
2.2. Funcionalidad de las relaciones de coordinación en el ámbito local	69
III. LAS RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS DE CONTROL EN EL ÁMBITO LOCAL.....	71
1. El control como institución.....	73
1.1. Problemas terminológicos: relaciones de tutela y relaciones de control.....	73
1.2. Aproximación al concepto de control	76
1.3. Características del control en general	82
1.4. El control sobre los Entes locales en las relaciones interadministrativas.....	83
2. Evolución legislativa y jurisprudencial de los controles administrativos sobre los Entes locales en España.....	85
3. El título jurídico que legitima el control administrativo.....	94
IV. ELEMENTOS DEL CONTROL ADMINISTRATIVO	97
1. Estructura del control administrativo	97
2. Objeto de los controles administrativos sobre los Entes locales.....	101
2.1. Control de actos locales.....	102
2.2. Control de la actividad local.....	104
2.3. Control sobre personas.....	104
3. Tipología de los controles administrativos	106
3.1. Controles ordinarios y controles extraordinarios.....	106
3.2. Controles preventivos y controles represivos	107
3.3. Controles de legalidad y controles de oportunidad	108
3.4. Esquema de los controles administrativos previstos en la LRBRL (remisión).....	109

	Pág.
4. Efectos del ejercicio de potestades administrativas de control.....	111

SEGUNDA PARTE

LOS CONTROLES ADMINISTRATIVOS DE LA LEY REGULADORA DE LAS BASES DEL RÉGIMEN LOCAL

I. BREVE REFERENCIA A LOS CONTROLES ADMINISTRATIVOS PREVISTOS EN LA NORMATIVA VIGENTE (LA LEGISLACIÓN DE RÉGIMEN LOCAL Y LA LEGISLACIÓN SECTORIAL).....	116
II. LOS CONTROLES ADMINISTRATIVOS SOBRE LOS ACTOS LOCALES EN LA LRBRL.....	121
1. Los controles sobre los actos locales (I): los controles de legalidad y la mutación jurisdiccional de los controles administrativos.....	121
1.1. La legitimación de la Administración del Estado y de las Comunidades Autónomas en las relaciones impugnatorias de los actos y acuerdos locales.....	125
1.2. Los controles administrativos de legalidad sobre los actos locales.	130
1.2.1. Medida simplemente represiva destinada a anular el acto: la impugnación prevista en el art. 65 LRBRL.....	130
1.2.1.a) Requisito objetivo: infracción del Ordenamiento jurídico.....	131
1.2.1.b) Requisito subjetivo: la Administración legitimada para impugnar.....	133
1.2.1.c) Requisito formal: el requerimiento previo.....	139
1.2.2. Medidas mixtas de impugnación represivas y preventivas.	152
1.2.2.1. La impugnación prevista en el art. 66 LRBRL.	152
1.2.2.1.a) Requisito objetivo: garantía del ámbito competencial.....	153
1.2.2.1.b) Requisito subjetivo: la Administración legitimada para impugnar.....	157
1.2.2.1.c) Requisitos formales: el requerimiento previo y los plazos de impugnación.....	158
1.2.2.2. La impugnación prevista en el art. 67 LRBRL.	160
1.2.2.2.a) Requisito objetivo: atentado grave al interés general de España.....	161
1.2.2.2.b) Requisito subjetivo: la Administración legitimada para impugnar.....	163
1.2.2.2.c) Requisito formal: el requerimiento previo.....	164
1.2.2.2.d) La suspensión del acto por parte del Delegado del Gobierno.....	165

	<u>Pág.</u>
1.3. El control judicial de legalidad de los actos y acuerdos locales.....	165
1.3.1. Suspensión judicial de los actos y acuerdos locales impugnados en base a los arts. 65 y 66 LRBRL.....	168
1.4. Las relaciones impugnatorias Estado-Comunidades Autónomas. La protección de la autonomía regional <i>versus</i> la autonomía local. El supuesto de la impugnación por parte del Estado de los reglamentos autonómicos	173
2. Los controles sobre los actos locales (II): los controles de oportunidad.	178
2.1. Fundamento del control administrativo de oportunidad sobre los actos locales.....	181
2.2. Controles de oportunidad justificados en la LRBRL en base a la existencia de intereses supralocales. El art. 62 LRBRL: los procedimientos bifásicos.....	184
2.3. Controles de oportunidad no justificados en base a la existencia de intereses supralocales	187
2.3.1. El art. 29.2 LRBRL: el consejo abierto.....	188
2.3.2. El art. 71 LRBRL: las consultas populares municipales.	190
2.3.3. El art. 86.3 LRBRL: la gestión de los servicios públicos locales en régimen de monopolio	192
2.4. Los informes y dictámenes vinculantes	195
III. LOS CONTROLES ADMINISTRATIVOS SOBRE LA ACTIVIDAD LOCAL EN LA LRBRL	199
1. La sustitución o subrogación	199
1.1. Antecedentes en la legislación histórica española	201
1.2. Tipificación del supuesto habilitante.....	201
1.3. Procedimiento de adopción de la medida	208
1.4. Efectos de la sustitución	210
2. La disolución de los órganos de las Corporaciones locales.....	211
2.1. Antecedentes en la legislación histórica española	212
2.2. Tipificación del supuesto habilitante.....	214
2.3. Procedimiento de adopción de la medida	218
2.4. Efectos de la disolución	221
CONCLUSIONES	223
BIBLIOGRAFÍA	233